



**СЛУЖБА ПО КОНТРОЛЮ И НАДЗОРУ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Депутатская ул., д. 33, Иркутск, 664023
Тел./факс (3952) 53-06-67

**ПРЕДПИСАНИЕ № 03-03-007/18-п
об устранении выявленных нарушений требований законодательства
об образовании**

Управлением образования муниципального образования
«Усть-Удинский район» Иркутской области,
законным представителем Пешковой Людмилой Васильевной
наименование образовательной организации

р.п. Усть-Уда
(место составления)

31 октября 2018 года
(дата составления)

В период с 18 октября по 31 октября 2018 года на основании распоряжения службы по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области от 2 октября 2018 года № 75-1153-ср

(реквизиты распорядительного акта службы по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области)

должностными лицами, уполномоченными на проведение проверки:

Инной Александровной Урбанович, заместителем начальника отдела государственного контроля качества образования;

Никитой Геннадьевичем Чекуровым, консультантом отдела государственного надзора за соблюдением законодательства;

Еленой Назировной Хансивировой, консультантом отдела государственного надзора за соблюдением законодательства;

(имя, отчество, фамилия, должность)

проведена плановая выездная проверка в отношении Управления образования муниципального образования «Усть-Удинский район» Иркутской области (далее – управление), расположенного по адресу: Иркутская область, Усть-Удинский район, рабочий поселок Усть-Уда, улица Комсомольская, 19.

(для юридических лиц - наименование, юридический адрес, места осуществления образовательной деятельности (в случае проведения проверок филиалов, обособленных структурных подразделений юридического лица)

(для индивидуальных предпринимателей – фамилия, имя, отчество, место жительства, данные документа, удостоверяющего личность, место нахождения, места осуществления образовательной деятельности)

совместно с _____

(указываются фамилии, инициалы, должности лиц, участвующих в мероприятиях по контролю и надзору)

В результате проверки выявлены следующие нарушения требований законодательства об образовании (акт проверки от 31 октября 2018 года № 03-03-007/18-а):

№	Содержание нарушения	Нормативный правовой акт, требования которого нарушены
1.	<p>При размещении обязательной информации на сайте управления http://uo-u-uda.myl.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» допущено нарушение обязательных требований:</p> <ul style="list-style-type: none"> – указан неполный перечень законов и иных нормативных правовых актов, определяющих полномочия, задачи и функции управления (не указан Федеральный закон от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации»), порядок поступления граждан на муниципальную службу (Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»); – отсутствуют номера телефонов, по которым можно получить информацию по вопросу замещения вакантных должностей в органе местного самоуправления; – не указана информация о работе органа местного самоуправления с обращениями граждан (физических лиц), организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов, органов местного самоуправления, в том числе: <ul style="list-style-type: none"> а) порядок и время приема граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов, органов местного самоуправления, порядок рассмотрения их обращений с указанием актов, регулирующих эту деятельность; б) фамилия, имя и отчество руководителя подразделения или иного должностного лица, к полномочиям которых отнесены организация приема граждан (физических лиц), организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов, органов местного самоуправления, обеспечение рассмотрения их обращений, а также номера телефонов, по которому можно получить информацию справочного характера; в) обзоры обращений граждан (физических лиц), организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов, органов местного самоуправления, а также обобщенную информацию о результатах рассмотрения этих обращений и принятых мерах. 	<p>статья 13 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»</p>
2.	<p>В Положении «Об Управлении образования муниципального образования «Усть-Удинский район» Иркутской области», утвержденное решением районной Думы Усть-Удинского района Иркутской области от 27 апреля 2018 года № 43/2-</p>	<p>Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»</p>

	<p>РД (далее – положение) не закреплено:</p> <ul style="list-style-type: none"> – полномочие по организации работы и сбору с подведомственных муниципальных образовательных организаций ежегодных отчетов о поступлении и расходовании финансовых и материальных средств, а также отчетов о результатах самообследования в соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – № 273-ФЗ); – полномочие управления по согласованию программ развития подведомственных муниципальных образовательных организаций в соответствии с пунктом 7 части 3 статьи 28 № 273-ФЗ; – полномочие по организации школьного и муниципального этапов всероссийской олимпиады школьников в соответствии с пунктом 5 Порядка проведения всероссийской олимпиады школьников, утвержденного приказом Министерства образования и науки РФ от 18 ноября 2013 года № 1252, – полномочие по проведению обязательной аттестации кандидатов на должность руководителя и руководителя подведомственных муниципальных образовательных организаций в нарушение части 4 статьи 51 № 273-ФЗ; – в нарушение части 4 статьи 97 № 273-ФЗ пунктом 3.20 положения к полномочиям и функциям управления вместо организации и проведения мониторинга системы образования отнесено осуществление мониторинга за деятельностью муниципальных образовательных организаций; – пунктом 3.10 положения с превышением полномочий регламентировано осуществление контроля правил приема граждан в подведомственные образовательные организации. 	
3.	<p>В рамках осуществления полномочий органа местного самоуправления муниципального района по решению вопросов местного значения в сфере образования управлением:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) <u>не определен порядок учета детей, подлежащих обучению по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования;</u> 2) <u>ненадлежащим образом обеспечивается организация предоставления начального общего и основного общего образования лицам с ограниченными возможностями здоровья (с умственной отсталостью) в части обеспечения условий для охраны здоровья в соответствии с государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и нормами, закрепленными пунктом 8.1 СанПиН 2.4.2.3286-15</u> 	<p>статья 9 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее- № 273-ФЗ)</p>

«Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения и воспитания в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья»:

– в подведомственных образовательных учреждениях обучение детей с ограниченными возможностями здоровья (интеллектуальными нарушениями) организовано на условиях инклюзии в общеобразовательных классах (МКОУ Аносовская СОШ, МКОУ Малышевская СОШ, МКОУ Молькинская СОШ, МКОУ Ново-Удинская СОШ, МКОУ Светлолобовская СОШ, МКОУ Среднемуйская СОШ, МКОУ Аталанская ООШ, МКОУ Балаганкинская ООШ, МКОУ Подволоченская ООШ, МКОУ Чичковская ООШ, МКОУ Кижинская НОШ);

– при наличии обучающихся с ограниченными возможностями здоровья с интеллектуальными нарушениями (умственная отсталость) штатными расписаниями подведомственных учреждений на 2018-2019 учебный год не предусмотрено необходимое количество ставок:

а) по должности «учитель-дефектолог» (МБОУ СОШ п. Усть-Уда», МКОУ Аносовская СОШ, МКОУ Малышевская СОШ, МКОУ Молькинская СОШ, МКОУ Светлолобовская СОШ, МКОУ Среднемуйская СОШ, МКОУ Аталанская ООШ, МКОУ Балаганкинская ООШ, МКОУ Подволоченская ООШ, МКОУ Чичковская ООШ, МКОУ Кижинская НОШ,); что противоречит пункту 32 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 года № 1015,

б) по должности «учитель-логопед» (МКДОУ Молькинский детский сад, МКДОУ Ново-Удинский детский сад), по должности «учитель-дефектолог», «тьютор» в МКДОУ «Солнышко» с. Юголок, что противоречит пункту 18 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 года № 1014;

3) при осуществлении учета детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного образования, управлением на момент

<p>проведения проверки:</p> <ul style="list-style-type: none"> - не предусмотрена возможность получения муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные организации, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады)» (далее – административный регламент ДООУ), через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в нарушение пункта 2.4.9 предоставления муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные организации, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады)», утвержденным постановлением главы администрации РМО «Усть-Удинский район» от 18 сентября 2018 года № 255; - учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного образования осуществляет специалист, не являющийся работником управления (Тарасова Т.В); - в перечень нормативных правовых актов, непосредственно регулирующих исполнение услуги, указан приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 29.08.2013 № 1008 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам»; <p><u>4) при комплектовании подведомственных муниципальных образовательных организаций, реализующих основные образовательные программы дошкольного образования</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - управлением не создана комиссия по комплектованию муниципальных дошкольных образовательных организаций Усть-Удинского района, отсутствуют списки детей, подлежащих приему в МДОО в соответствии с порядком комплектования детей в муниципальные дошкольные образовательные организации районного муниципального образования «Усть-Удинский район», реализующие основную образовательную программу дошкольного образования, утвержденным постановлением администрации Усть-Удинского района от 22 октября 2015 года № 345; - комплектование муниципальных дошкольных образовательных организаций осуществляется руководителями муниципальных дошкольных образовательных организаций в нарушение раздела III порядка комплектования; <p><u>5) не в полной мере организовано предоставление дополнительного образования детей</u></p>	
---	--

	<p>в муниципальных образовательных организациях: в 8 поселениях Усть-Удинского района с общей численностью 551 детей дошкольного возраста не предоставляется дополнительное образование;</p> <p>б) <u>с превышением полномочий приняты и действуют:</u></p> <p>а) административные регламенты по предоставлению муниципальных услуг:</p> <ul style="list-style-type: none"> – «Зачисление в муниципальное образовательное учреждение», утвержденный постановлением администрации Усть-Удинского района от 13 июня 2012 года № 227; – «Предоставление информации из федеральной базы данных о результатах единого государственного экзамена», утвержденный постановлением администрации Усть-Удинского района от 13 июня 2012 года № 228; – «Предоставление информации об образовательных программах и учебных планах, рабочих программах учебных курсов, предметах, дисциплинах (модулях), годовых календарных учебных графиках», утвержденный постановлением администрации Усть-Удинского района от 13 июня 2012 года № 229; – «Предоставление информации о порядке проведения государственной (итоговой) аттестации обучающихся, освоивших основные и дополнительные общеобразовательные программы», утвержденный постановлением администрации Усть-Удинского района от 13 июня 2012 года № 230; – «Предоставление информации о текущей успеваемости учащегося в муниципальном образовательном учреждении, ведение дневника и журнала успеваемости», утвержденный постановлением администрации Усть-Удинского района от 11 июля 2012 года № 279; <p>б) положение о порядке приема, перевода и отчисления обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений Усть-Удинского района, реализующих общеобразовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденное постановлением мэра от 26 мая 2011 года № 259;</p> <p>в) технологическая схема «Зачисление в муниципальное образовательное учреждение», утвержденная постановлением администрации Усть-Удинского района от 05.10.2017 № 265.</p>	
4.	<p>При осуществлении полномочий учредителя муниципальных образовательных организаций:</p> <p>1) <u>управлением не проведена обязательная аттестация</u></p> <ul style="list-style-type: none"> – директора МКОУ Аносовская СОШ Поцелуевой И.Г; 	<p>Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее- № 273-ФЗ)</p>

– руководители образовательных организаций не аттестованы в соответствии с действующим законодательством об образовании, последняя аттестация директора МБОУ СОШ п. Усть-Уда Епонешниковой О.М. проведена в 2002 году, директора МБОУ Усть-Удинская СОШ № 2 Осиповой Л.Г. – в 2008 году, директора МКОУ Игжейская СОШ Медведевой М.Г. – в 2009 году, директора МКОУ Малышевская СОШ Ковальчук О.П. – в 2010 году, директора МБОУ Молькинская СОШ Харловой М.Г. – в 2009 году, директора МКОУ Светлолобовская СОШ Константиновой Н.П. – в 2009 году, директора МКОУ Аталанская ООШ Тирских В.Я. – в 2002 году, директора МКОУ Подволоческая ООШ – в 1994 году, директора МКОУ Чичковская ООШ Подкорытовой С.Ф. – в 2009 году, директора МКОУ Кижинская НОШ Бичевиной А.В. – в 2009 году, заведующий МКОУ Игжейский детский сад Малаховой Н.А. – в 2004 году, заведующего МБОУ детским садом общеразвивающего вида «Колокольчик» Лысых М.Г.- в 2012 году, заведующего МКДОУ Средне-Муйского детского сада Кудрявцевой Л.С. – в 2007 году, заведующего МКДОУ детским садом с. Молька Бондаревой А.С. – в 2010 году, заведующего МКДОУ Юголукского детского сада Кибановой Л.В. – в 2010 году, заведующего МКДОУ детского сада «Теремок» с. Чичково Фатьяновой О.А. – 2012 году, что является нарушением части 4 статьи 51 № 273-ФЗ;

2) не приведены в соответствие с настоящим Федеральным законом содержания уставов подведомственных муниципальных образовательных учреждений: (по результатам плановых проверок в 2018 году на примере устава муниципального казенного учреждения дополнительного образования Усть-Удинского районного Дома детского творчества зарегистрированного 02.12.2016 (ГРН 2163850848027), устава Муниципального казенного общеобразовательного учреждения Кижинской начальной общеобразовательной школы зарегистрированного 25.01.2017 (ГРН 2173850087497), устава Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения Ново-Удинской средней общеобразовательной школы зарегистрированного 30.01.2017 (ГРН 2173850102237));

– не указан уровень реализуемой образовательной программы (часть 2 статья 25 № 273-ФЗ);

– основная цель деятельности не соответствует требованиям (статья 23 № 273-ФЗ);

– не указан порядок принятия локальных актов

(часть 1 статьи 30 № 273-ФЗ);

– не определен порядок участия обучающихся в управлении образовательной организацией (пункт 17 части 1 статьи 34 № 273-ФЗ);

– не определены формы участия родителей в управлении образовательной организацией (пункт 7 части 3 статьи 44 273-ФЗ);

– не определен порядок участия педагогических работников в управлении образовательной организацией, в том числе в коллегиальных органах управления (пункт 9 части 3 статьи 47 № 273-ФЗ);

– не установлен порядок назначения (избрания) руководителя (часть 1 статьи 51 № 273-ФЗ);

– не закреплены права, обязанности и ответственность работников, занимающих должности административно-хозяйственных, учебно-вспомогательных и иных работников, осуществляющих вспомогательные функции (часть 3 статьи 52 № 273-ФЗ);

– не отражено направление при ликвидации образовательной организации её имущества на цели развития образования (часть 3 статьи 102 № 273-ФЗ);

– кроме того, в текстах уставов используется терминология, не предусмотренная законодательством в сфере образования.

3) в нарушение пункта 3 части 3 статьи 28 № 273-ФЗ:

– следующими подведомственными образовательными организациями в управление представлены: отчет о результатах самообследования МКУДО Усть-Удинского районного Дома детского творчества за период с 01.04.2017 по 01.04.2018; результаты самообследования образовательной деятельности МКОУ Чичковская ООШ 2017-2018 учебный год; отчет о результатах самообследования за 2018 год МКДОУ Средне-Муйского детского сада; отчет о результатах самообследования МКДОУ детского сада с. Молька Усть-Удинского района Иркутской области по направлениям деятельности за 2018 год; отчет о результатах самообследования МКДОУ детский сад «Теремок» деревни Чичкова; отчет о результатах самообследования образовательной деятельности МКОУ «Светлолобовская СОШ» Усть-Удинского района на 15.04.2018;

– управлением не фиксируется факт предоставления образовательными организациями ежегодного отчета о результатах самообследования (в нарушение пункта 8 Порядка проведения самообследования образовательной организацией, утвержденного приказом Министерства образования и науки РФ от 14.06.2013).

5.	<p>Не соответствуют действующему законодательству в сфере образования:</p> <p>1) <u>административным регламентом</u> предоставления муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные организации, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады)», утвержденным постановлением главы администрации РМО «Усть-Удинский район» от 18 сентября 2018 года № 255:</p> <ul style="list-style-type: none"> – не закреплена процедура приема заявлений и постановка на учет детей для подведомственных общеобразовательных учреждений, реализующих образовательные программы дошкольного образования (МКОУ Аносовская СОШ, МКОУ Кижинская НОШ); – с превышением полномочий регламентирована процедура приема детей в дошкольные образовательные организации (далее – ДОО); – предоставление муниципальной услуги по учету детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного образования, осуществляют подведомственные образовательные организации, портал региональных и муниципальных услуг субъекта Российской Федерации, Федеральная государственная информационная система «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) в пределах установленных полномочий»; – ограничено право граждан на предоставление муниципальной услуги в случаях: если численность контингента обучающихся превышает контрольные нормативы, указанные в лицензии на образовательную деятельность, ДОО не реализует образовательную программу того уровня, по которой обучался ребенок ранее, детям в возрасте младше 1 года 6 месяцев; <p>2) <u>порядком комплектования детей в муниципальные дошкольные образовательные организации районного муниципального образования «Усть-Удинский район», реализующие основную образовательную программу дошкольного образования, утвержденным постановлением администрации Усть-Удинского района от 22 октября 2015 года № 345 (далее – порядок комплектования):</u></p> <ul style="list-style-type: none"> – при отсутствии в подведомственных образовательных организациях групп компенсирующей, комбинированной и оздоровительной направленности регламентирован порядок их комплектования; – порядком не регламентирована процедура комплектования подведомственных общеобразовательных учреждений, реализующих 	<p>Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее- № 273-ФЗ)</p>
----	---	---

образовательные программы дошкольного образования (МКОУ Аносовская СОШ, МКОУ Кижинская НОШ);

3) положение о порядке аттестации руководителей (директоров, заведующих) муниципальных образовательных учреждений РМО «Усть-Удинский район» на соответствие требованиям, установленным квалификационной характеристикой по должности «Руководитель (директор, заведующий, начальник) образовательного учреждения», утвержденное приказом начальника УОМО от 03.09.2012 № 256 (далее – Положение):

– в наименовании Положения, в пункте 1 Положения не указано, что оно регулирует порядок и сроки проведения аттестации кандидатов на должность руководителя муниципальной образовательной организации;

– отдельная категория руководителей муниципальных образовательных организаций освобождена от прохождения аттестации;

– не определены сроки проведения аттестации кандидатов на должность руководителя и руководителя государственной или муниципальной образовательной организации;

4) анализ распорядительных актов управления показал, что управление с превышением полномочий распорядительными актами регламентирует организацию индивидуального обучения на дому, что противоречит части 6 статьи 41 № 273-ФЗ, приказу Министерства образования Иркутской области от 29 ноября 2013 года № 112-МПП «Об утверждении Порядка регламентации и оформления отношений государственной образовательной организации Иркутской области, муниципальной образовательной организации в Иркутской области и родителей (законных представителей) обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому или в медицинских организациях».

Срок исполнения предписания об устранении выявленных нарушений требований законодательства об образовании до 30 апреля 2019 года.

В случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте проверки, либо с выданным предписанием об устранении выявленных нарушений в течение пятнадцати дней с даты получения акта проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель вправе представить в службу по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области в письменной форме возражения в отношении акта проверки и (или) выданного предписания об устранении выявленных нарушений в целом или его отдельных положений. При этом

юридическое лицо, индивидуальный предприниматель вправе приложить к таким возражениям документы, подтверждающие обоснованность таких возражений, или их заверенные копии либо в согласованный срок передать их в службу по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области.

Отчёт об исполнении предписания с приложением документов копий документов, подтверждающих исполнение предписания, необходимо представить в срок до **30 апреля 2019** года в службу по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области по адресу: 664023, г. Иркутск, ул. Депутатская, д. 33.

В случае неисполнения настоящего предписания, в том числе, если представленный отчет не подтверждает исполнение предписания в установленный им срок, или отчет о его исполнении до истечения срока его исполнения не представлен, служба по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, и запрещает прием в данную организацию.

Предписание выдал:

Заместитель начальника отдела
государственного контроля качества
образования

(должность)

31 октября 2018 года



(личная подпись)

И.А. Урбанович

(инициалы, фамилия)

Предписание получил:

законный представитель

(должность, наименование учреждения)

31 октября 2018 года



(личная подпись)

Л.В. Пешкова

(инициалы, фамилия)